

**UCHWAŁA NR XLI/262/2022
RADY MIEJSKIEJ W GOLINIE**

z 03 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) **Rada Miejska w Golinie uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia się nie uwzględnic petycji wniesionej przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Miejską w Golinie do przyjęcia następujących uchwał w sprawach:

- zakazu stosowania „maseczek ochronnych”,
 - zakazu stosowania kwarantann i izolacji,
 - zakazu stosowania „szczepionek” mRNA wszystkich producentów tych szczepionek,
- z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Golinie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Wojciech Wojdyński

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Rady Miejskiej w Golinie wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, uzupełniona 27 grudnia 2021 r. wzywająca Radę Miejską w Golinie do przyjęcia uchwał wprowadzających na terenie Gminy Golina zakazy: stosowania „maseczek ochronnych”, stosowania kwarantann i izolacji, stosowania „szczepionek” mRNA wszystkich producentów tych szczepionek.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Golinie 16 lutego 2022 r. Komisja w toku przeprowadzonego postępowania stwierdziła, że kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezasługującą na jej uwzględnienie.

Przedmiotowa petycja zawiera żądania w zakresie ochrony zdrowia i porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt. 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na terenie gminy) w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednak kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy są ograniczone. Należy mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną zasadą praworządności, wg której wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencje do działania, ale także jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne tych działań. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszystkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które należą do ich kompetencji z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt. 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie oznaczają, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia czy porządku publicznego mogą być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 ze zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

1) zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,

2) rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b, mając na względzie zakres stosowanych rozwiązań oraz uwzględniając bieżące możliwości budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt. 1-6 i 8-13 ustawy z 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Rozporządzenie wprowadziło m.in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także regulacje związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Wobec powyższego rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał wyłączających lub ograniczających stosowanie przepisów przytoczonego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.